



רשות ההגבלים העסקיים

כללי מתן חוות דעת מקדמיות מטעם הממונה על ההגבלים העסקיים

בהתאם לסמכותי שבסעיף 43 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח – 1988 אני קובע בזה נוהל למתן חוות דעת מקדמיות.

הגדרות	1.	בנוהל זה: החוק – חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח – 1988; הממונה – הממונה על הגבלים עסקיים לפי סעיף 41 לחוק; הרשות – רשות ההגבלים העסקיים לפי סעיף 41 לחוק.
מסגרת הסמכות	2.	(א) הממונה ידון בבקשה למתן חוות דעת מקדמית אם השתכנע כי קיים אינטרס ציבורי לחוות דעתו בשאלה מתחום דיני ההגבלים העסקיים, עוד בטרם הפעלת סמכויות אחרות המוקנות לו על פי דין; (ב) בבואו להכריע אם לתת חוות דעת מקדמית יביא הממונה בחשבון את חשיבות העניין לגביו מתבקשת חוות הדעת המקדמית, את האינטרס בהקניית וודאות לצדדים ולציבור ואת האינטרס בהקצאת משאבי הרשות לשם קיום אכיפה יעילה של החוק.
הנושאים לפנייה לחוות דעת מקדמית	3.	בקשה למתן חוות דעת מקדמית תהא לגבי אחד מאלה: (א) החלטת הממונה בעסקת מיזוג או במתן פטור להסדר כובל, אם השתכנע הממונה כי קיים צורך חיוני לדון בעסקה טרם הגשת הודעת המיזוג או בקשת הפטור; צורך חיוני כאמור יתקיים בכל אחד מאלה: (1) הגשת הודעה או בקשה כנדרש על פי החוק או קיום דיון רגיל בהם עלולים לסכל את העסקה; (2) העסקה עלולה לעורר, על פני הדברים, קושי תחרותי ממשי ועמדת הממונה דרושה לצדדים על מנת להחליט אם להתקדם בהתקשרות בעסקה; (3) העסקה טעונה אישורו של בית משפט או החלטה של רשות אחרת ועמדת הממונה דרושה בדחיפות, כדי שבית המשפט או הרשות האמורה יחליטו בעניין;

<p>(ב) חוקיות עסקה או פעולה שהפונים עומדים לבצע, אם הממונה השתכנע כי אין בנמצא בדין, בפסיקה או בהחלטות קודמות פתרון מספק לשאלה שהתעוררה ;</p> <p>(ג) שאלה בעלת אופי כלכלי, אשר למבקשים יסוד סביר להניח כי הרשות גיבשה בה עמדה בהחלטות קודמות, וההכרעה בשאלה מהותית להערכת סיכוי לקבלת אישור לעסקה, או לעניין תחולתם של כללי פטור סוג על עסקה או פעולה ; יראו שאלה של הגדרת שוק כבאה בגדר סעיף קטן זה ;</p> <p>(ד) שאלה פרשנית בדבר יישומן של הוראות החוק או חקיקת משנה לגבי עסקה או פעולה שהמבקשים עומדים לבצע, אם הממונה השתכנע כי מדובר בסוגיה שמן הראוי ליתן לה מענה מוסמך בהתחשב בתקדימיותה, היקף תחולתה על עסקאות אחרות במשק, חשיבות השלכותיה ומעשיותה לחיי העסקים.</p>		
<p>(א) הממונה לא ייתן חוות דעת מקדמית בבקשות שעניינן תיאורטי, אקדמי, כללי, בלתי מגובש, מעשה עשוי, או אם נראה בנסיבות העניין כי מעשי הצדדים נגועים באי מילוי חובות שבחוק ;</p> <p>(ב) הממונה לא ייתן חוות דעת מקדמית בבקשות המחייבות חקירה או בדיקה עובדתית מפורטת ולא תינתן חוות דעת מקדמית אם יתברר כי הצדדים לא מסרו לממונה עובדות מהותיות ;</p> <p>(ג) הממונה לא ידון בפניות הנוגעות לחקירה או להליך משפטי המתקיימים או עשויים להתקיים, על פי החוק.</p>	<p>4.</p>	<p>מקרים בהם לא תינתן חוות דעת מקדמית</p>
<p>(א) הממונה ייתן עדיפות למתן חוות דעת מקדמיות בבקשות בהן מתעורר קושי נקודתי ומוגדר, המחייב הכרעה מהירה היכולה להינתן על סמך עובדות ברורות שפרשו המבקשים בבקשתם ;</p> <p>(ב) לא יזכו לעדיפות בקשות המחייבות עריכת בירור עובדתי על ידי הרשות.</p>	<p>5.</p>	<p>סדרי עדיפויות בבקשות לחוות דעת מקדמית</p>
<p>(א) בקשה למתן חוות דעת מקדמית תוגש בכתב לממונה לכתובת: רחוב כנפי נשרים 22, ת.ד. 34281, ירושלים 91341 ;</p> <p>(ב) בקשה לחוות דעת מקדמית תכלול הצגה נכונה ומלאה של פרטי הפעולה או העסקה נשוא הבקשה, העילה להגשת הבקשה לפי סעיף 3 לנוהל זה ויפורטו בה כל השווקים המושפעים מנושא הבקשה ונתחי השוק של המבקשים ומתחריהם ;</p> <p>(ג) המבקשים יציגו בפני הממונה את כל המידע הרלוונטי לנושא הבקשה, לרבות ההסכמים וכל המסמכים הקשורים בהם, הסכמות והבנות שבעל-פה וכל מידע שבידם העלול ללמד על קושי תחרותי שנושא הבקשה עלול לעורר ;</p> <p>(ד) המבקשים יגדירו ויפרטו בבקשה את השאלה לגביה מתבקשת</p>	<p>6.</p>	<p>הפנייה וחובת גילוי מוגברת בבקשה לחוות דעת מקדמית</p>

<p>חוות הדעת המקדמית ואת גדר הספיקות המתעורר להבנתם בנושא הבקשה; לא תידון בקשה שאין מפורטת בה הבעיה לגביה מתבקשת חוות דעת מקדמית;</p> <p>(ה) בקשה למתן חוות דעת מקדמית לא תכלול התייחסות לחוקיות של פעולה או עסקה שנעשתה על ידי צד שלישי.</p>		
<p>(א) ראה הממונה כי המידע שהוצג בפניו בבקשה אינו מספיק על מנת לתת חוות דעת מקדמית, רשאי הוא לדרוש מהצדדים כי יעבירו לידי מידע נוסף, לרבות מידע מעובד, הדרוש לו לגיבוש חוות דעתו;</p> <p>(ב) לא העבירו הצדדים לממונה את המידע הנדרש כאמור בס"ק (א) לעיל, או העבירו לממונה מידע שאינו מספק – רשאי הממונה לסרב להשיב לבקשה מטעם זה בלבד;</p> <p>(ג) אין באמור לעיל לגרוע מסמכות הממונה לערוך, מטעמים מיוחדים, כל בדיקה ולדרוש מידע גם ממי שאינו צד לבקשה למתן חוות דעת מקדמית ואולם הממונה לא יפנה לצד שלישי אם התבקש על ידי המבקשים לשמור על סודיות הבקשה לחוות דעת מקדמית, כמפורט בסעיף 13 לנוהל זה.</p>	<p>7.</p>	<p>פרטים נוספים</p>
<p>(א) ככלל, ישיב הממונה בתוך 15 ימי עסקים למבקשים אם בכוונתו להיעתר לבקשה למתן חוות דעת מקדמית; בתשובתו יביא הממונה בחשבון, בין היתר את מורכבות הנושא, היקף המידע שמסרו הפונים בבקשה והמשאבים שיידרשו למתן חוות הדעת המקדמית;</p> <p>(ב) הממונה רשאי להודיע למבקשים בכל עת כי החליט לא לתת חוות דעת מקדמית, בין היתר, אם ראה כי:</p> <p>(1) חל שינוי נסיבות המשפיע על המשאבים הפנויים לטיפול בבקשה;</p> <p>(2) אין במידע שמסרו המבקשים בסיס מספק לגיבוש עמדה מקדמית;</p> <p>(3) לא ניתן להכריע בבקשה ללא שמיעת צדדים אחרים הפועלים בשוק.</p>	<p>8.</p>	<p>שיקול דעת הממונה</p>
<p>(א) פנייה לחוות דעת מקדמית תיענה תוך 30 ימי עבודה מיום קבלת הפניה במלואה במשרדי רשות ההגבלים העסקיים, או ממועד קבלת הפרטים הנוספים שנדרשו על ידי הממונה בהתאם לסעיף 7, לפי המאוחר;</p> <p>(ב) במניין המועדים לא יובא בחשבון הזמן שחלף מהמועד שבו דרש הממונה פרטים נוספים הדרושים לו לבדיקת הבקשה ועד לקבלתם במלואם וזמן שחלף ללא התייחסות הצדדים לפניית הממונה.</p>	<p>9.</p>	<p>מועד קצוב לתשובת הממונה</p>

<p>חוות דעת מקדמית תהא בת תוקף רק אם ניתנה בכתב, בחתימת הממונה או מי שהוסמך על ידו לעניין זה; אין אדם רשאי להסתמך על תשובה שלא נתנה בכתב כאמור.</p>	<p>10.</p>	<p>חוות דעת מקדמית מוסמכת</p>
<p>פנו הצדדים בבקשה למתן חוות דעת מקדמית, ולאחר מכן הגיעו להסכמות שונות או נוספות, בעניין שעשויה להיות לו השפעה על חוות דעת הממונה – לא תהא לתשובת הממונה כל נפקות.</p>	<p>11.</p>	<p>הסכמות שונות או נוספות</p>
<p>(א) חוות דעת מקדמית אינה תחליף להחלטת הממונה במסגרת סמכויותיו האחרות הקבועות בדין; אין באמור כדי למנוע מאדם להסתמך, במסגרת בקשה למתן החלטה סופית בעניינו, על חוות דעת מקדמית שקיבל;</p> <p>(ב) ככלל, ייחס הממונה משקל מהותי לחוות דעת מקדמית שנתן, אלא אם התברר כי לא גולו בפניו כל העובדות הרלבנטיות או כי חל שינוי בנסיבות שבהן ניתנה חוות הדעת המקדמית;</p> <p>(ג) נתן הממונה חוות דעת מקדמית לפי סעיף 3(ב) לכללים אלה כי לא ינקוט פעולת אכיפה לגבי פעולה או עסקה – לא ינקוט הליכי אכיפה נגד מקבלי חוות הדעת המקדמית, אלא אם התברר כי לא גולו לממונה העובדות הרלבנטיות או כי חל שינוי מהותי בנסיבות שבהן ניתנה חוות הדעת המקדמית;</p> <p>(ד) חוות דעת מקדמית לפי סעיף 3(א) לכללים אלה, המתייחסת להחלטה עתידית של הממונה בבקשה לאישור מיזוג או בבקשה לפטור להסדר כובל מבטאת את עמדת הממונה בעת נתינתה, על יסוד העובדות שהציגו הצדדים הפונים בפני הממונה והיא אינה מחייבת את הממונה בהחלטתו במסגרת סמכויותיו על פי דין;</p> <p>(ה) הממונה רשאי לשנות או לבטל חוות דעת מקדמית לאחר שניתנה, אם קמה לדעתו הצדקה לעשות כן.</p>	<p>12.</p>	<p>נפקות חוות דעת מקדמית</p>
<p>(א) המבקשים חוות דעת מקדמית רשאים לבקש כי דבר הגשת הבקשה, תוכן הבקשה או חלק מפרטיה – יישמרו בסודיות על ידי הממונה; ביקשו הצדדים כאמור – לא יגלה הממונה את הפרטים לגביהם התבקשה הסודיות, אלא אם ניתנה לכך הסכמת הצדדים הנוגעים בדבר;</p> <p>(ב) אין באמור בס"ק (א) כדי למנוע מן הממונה לסרב לדון בבקשה שהתבקשה לגביה סודיות אם השתכנע כי בדיקת תוכן הבקשה עם צדדים אחרים – חיונית לגיבוש חוות דעתו המקדמית;</p> <p>(ג) הממונה רשאי לפרסם חוות דעת מקדמית, אם ראה כי יש חשיבות עקרונית לציבור בפרסום, ואולם לא תפורסם חוות דעת אלא אם נתקבלה קודם לכן עמדת הפונים; פרסום יכול שייעשה תוך השמטת פרטים מזהים;</p> <p>(ד) בקשות למתן חוות דעת מקדמית יירשמו במרשם נפרד אצל</p>	<p>13.</p>	<p>סודיות ופרסום חוות דעת</p>

רשם ההגבלים העסקיים ופרטיהן של הבקשות ותוכן לא יעמדו לעיון הציבור ;		
(א) כל אחד מן הצדדים לפנייה בבקשה לחוות דעת מקדמית או כל הצדדים לה יחד, רשאי בכל עת בטרם השיב הממונה, לבטל את הפנייה ; (ב) הודעה על ביטול פניה תעשה בכתב בלבד ; (ג) בוטלה פניה כאמור, יפסיק הממונה את הטיפול בה, יודיע לצדדים בכתב על הפסקת הטיפול ויחזיר לצדדים את כל המידע שקיבל לידי מהם.	14.	ביטול פניה
פנייה לקבלת חוות דעת מקדמית אינה גורעת מחובת הצדדים להגיש הודעת מיזוג כאמור בסעיף 19 לחוק, או מהחובה לקבלת פטור או אישור כאמור בסעיף 4 לחוק.	15.	חוות דעת לא פוטרת מהליכים לפי החוק
(א) הממונה לא יבחן פנייה נוספת ביחס לאותה עסקה במשך שנה לאחר שנתן תשובתו לצדדים ; (ב) הצדדים רשאים לפנות לממונה בטרם חלפה שנה ממועד התשובה, אם הוכיחו קיום שינוי נסיבות מהותי המצדיק עיון מחודש בפניה והחלטה בה.	16.	תכיפות בקשה לחוות דעת מקדמית בגין אותה עסקה
נוהל זה יעמוד לבחינה מחודשת בתום שנתיים מפרסומו.	17.	תוקף הנוהל

דרור שטרומ

הממונה על ההגבלים העסקיים

יום חמישי י"ח אב תשס"ד

05 אוגוסט 2004